

政府工作报告

(2011年1月20日在德安县第十四届人民代表大会第五次会议上)

德安县人民政府县长 叶心林

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

“十一五”及2010年工作回顾

过去的五年，是我县综合实力显著提升、赶超发展明显提速的五年。五年来，全县上下在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧依靠广大人民群众，始终坚持以科学发展观为统领，牢牢抓住“强工兴城”主战略，不断加快“相向发展”步伐，圆满完成了“十一五”及2010年初确定的各项目标任务。

五年来，综合实力进一步提升。全县生产总值、财政总收入、地方财政收入三项指标均提前一年实现了翻番，年均分别增长15.9%、25.6%、25.4%。税收占财政总收入的比重达到96.8%。规模以上工业主营业务收入是2005年的3.8倍。利税是2005年的3.7倍。五年来，经济结构进一步优化。三次产业比例由2005年的18：58：24调整为2010年的11：63：26。五年来，发展后劲进一步增强。累计完成固定资产投资123.7亿元，是前五年的5.3倍。累计引进固投千万元以上项目134个，引进资金26.9亿元。园区基础设施累计投入17.3亿元，开发建成面积10平方公里，比2005年增加7.8平方公里。五年来，城乡面貌进一步改观。隆平大道、桂田大道、雁家湖植物园、义峰山公园等重点城建项

目均已建成。中心城区面积由 2005 年的 7.2 平方公里拓展到 2010 年的 16 平方公里。城镇化率达到 40.7%。新农村建设扎实推进，五年累计完成 251 个新农村建设点整治任务。五年来，人民生活明显改善。社会消费品零售总额实现 9 亿元，年均增长 18.8%。农民人均纯收入达到 5688 元，比 2005 年增加 2343 元。

2010 年，我们紧紧围绕三年决战工业 150 亿和中心城区 40 亿两大目标，坚持继承与创新并举、速度与质量并重、工业与城建并行、改革与开放并进，经济社会发展跃上新的台阶。

一是国民经济实现总量和增幅“双突破”。据初步统计，2010 年，全县生产总值 33 亿元，增长 17%；财政总收入 4.59 亿元，增长 45.5%；地方财政收入 2.95 亿元，增长 37.6%；固定资产投资突破 40 亿大关，达到 43.4 亿元，增长 41.1%。规模以上工业主营业务收入跃上 80 亿大关，达到 82 亿元，增长 49.6%。

二是工业运行实现质量和效益“双提升”。2010 年，全县规模以上工业企业达 68 家；全年实际引进内资 8.2 亿元，增长 40%；实际利用外资 4813 万美元，增长 42.1%；出口创汇 5504 万美元，增长 253%。工业园区实现主营业务收入 80 亿元，增长 50.1%；完成税收 2.1 亿元，增长 53.2%；完成征地 6000 亩，拆迁 420 户，清理闲置土地 700 亩。

三是城市建设实现规模和品位“双飞跃”。2010 年，城市建设更加彰显大手笔、大气魄、大投入。建设更具品味。德安大道、共安大道（县内段）、高速公路锁边工程、城际铁路站前广场等 23 个项目均已竣工。快速启动了博阳河景观建设、105 国道县城段北移工程、跨京九铁路高架立交桥、跨昌九高速高架立交桥等 55 个项目。规划更显前瞻。顺利完成了土地利用总体规划修编和城区

控制性详规编制工作；城市发展格局初步形成，城市对外形象显著提升。设施更加完善。全年硬化道路 3.4 万平方米，安装路灯 451 杆，人均公共绿地面积达到 13.9 平方米。管理更趋合理。进一步理顺了城市管理体制，形成了长效管理机制；城市创建工作成效显著，获得全省“江南生态新城”和“十佳人文魅力县区”殊荣。

四是三农工作实现农业和农村“双发展”。新农村建设扎实推进，全面完成 41 个新农村建设点整治任务，连续四年获得省、市先进县；农村清洁工程建设和生态文明集镇创建工作成效明显。农业产业化步伐加快，2010 年，全县农业龙头企业总数达 23 家，其中省级 4 家，市级 13 家；农民专业合作社达 72 家，农村专业技术协会达 26 家；创建江西著名商标 1 个，无公害农产品品牌 3 个，绿色食品品牌 2 个。产业规模不断壮大，全县粮食播种面积 10.5 万亩，棉花种植面积 6.2 万亩，蛋鸡 400 万羽，水梨 5 万亩，花卉苗木 4.2 万亩，蚕桑 1 万亩，无公害商品蔬菜 1.8 万亩，葡萄 4200 亩。基础设施明显改善，完成农村公路建设 120 公里，行政村通达率和硬化率均达到 100%；完成了陈家湾渡改桥建设；完成中低产田改造 8200 亩，其中高标准园田 2000 亩；全面完成了小（一）型、中型病险水库除险加固；我县被列为全省第二批小农水建设重点县。深入推进农村饮水安全工程，解决了 8 万多人口安全饮水问题；完成“一大四小”造林绿化 2.9 万亩，我县荣获全省“一大四小”工程通道绿化先进县。全面完成第二次土地调查工作；稳步推进土地整理工作；完成造地增粮面积 2364 亩。

五是人民生活实现水平和质量“双提高”。立足“倾力实施民生工程、倾心拓宽民生领域、倾情落实惠民政策”的服务宗旨，不断改善群众生活。就业创业方面，积极实行免费技能培训，通过发

放创业贷款等方式推动百姓自主创业，全年发放创业贷款 5577 万元，新增 700 人创业，城镇失业率控制在 3.5% 以内，零就业家庭就业安置率 100%。社会保障方面，城镇基本养老保险、医疗保险、工伤保险覆盖面逐年扩展，实施了失地农民养老保险；城乡低保实现动态管理下应保尽保，城乡大病救助实现应助尽助；灾民救助制度得到有效落实，受灾群众基本生活得到切实保障，发放救灾资金 1102.5 万元；新型农村合作医疗参合率达 99.8%，实际补偿比达到 45%。住房保障方面，建成廉租房 1.1 万平方米，建成公共租赁住房 3.6 万平方米，完成棚户区改造 5.31 万平方米，完成农村困难群众危房改造 230 户，发放救助金 104.1 万元。扶贫移民方面，完成深山移民搬迁 435 人，发放补助资金 105 万元，发放库区移民直补资金 477.8 万元。农村流通方面，新增“万村千乡市场工程”加盟店 30 个；发放“家电下乡”、“汽车下乡”等补贴资金 672 万元。

六是社会事业实现服务和保障“双优化”。科技创新能力进一步增强，对经济发展贡献率明显提升。始终坚持教育优先发展战略，办学条件逐步改善，投资 4000 万元的新县一小、投资 3000 万元的新县中心幼儿园、投资 1000 万元的青少年校外活动中心等项目开工建设。卫生事业不断加强，完成了投资 3000 万元的县医院门诊综合大楼建设、投资 4000 万元的县中医院、妇保院整合搬迁。文体事业更加繁荣，广播电视基本实现了城乡联网；完成了“村村通广播电视”工程；建成乡镇综合文化站 3 个和农家书屋 21 个；《千古义门陈》、《万家岭大捷》节目在央视播出。大力实施优生工程，“四术两检”活动扎实开展，人口素质不断提高，人口自然增长率为 7.9%。实施了医疗卫生体制改革；全面完成新一轮政府

机构改革、事业单位岗位设置管理改革、农技推广体系改革。完成了政务网乡乡通工程。公开引进和招聘教育、医疗等专业人才 30 人。环境保护成效明显，化学需氧量、二氧化硫排放量均达到省市要求。全面完成了省市下达的节能减排任务。全面实施了第六次全国人口普查工作。妇女、儿童、老龄、审计、工商、金融、物价、质监、保险、石油、盐业、烟草、通讯、气象、档案、人防、征兵、对台、政府法制、外事侨务、民族宗教等工作取得良好成绩。

七是民主法治实现稳定和发展“双促进”。共办理人大代表建议 47 件、政协委员提案 94 件。机关效能建设和政风行风建设成效显著，行政服务中心、公共资源交易中心管理规范，发展环境明显优化。行政审批制度改革全面完成。“五五”普法工作扎实有效。社会治安综合治理不断强化，社会政治稳定。政务公开扎实推进。信访工作成效明显，未发生重大群体性事件。安全生产基础进一步夯实，本质安全程度进一步提高，安全生产形势保持平稳，未发生重大安全事故。应急管理工作不断加强，应急预案体系已经形成。

各位代表，过去的一年，既是我们解放思想、抢抓机遇、开拓创新的一年，也是我们克服困难、励精图治、艰苦创业的一年，更是我们全面规划德安、高速建设德安、加快发展德安的一年。回顾一年来所走的发展历程，我们深深体会到，只有坚持县委的核心领导，统揽全局，着眼长远，才能增强工作的前瞻性、主动性、实效性；只有坚持正确的发展思路，强化发展举措，才能不断增强综合经济实力和整体竞争能力；只有坚持尽责谋事、团结干事、立志成事，才能克服发展中的各种困难，不断开创工作新

局面；只有坚持和加快城市建设，拓展发展空间，完善城市功能，才能增强区域优势，打造发展的最佳平台；只有坚持为人民服务的宗旨，深入基层，贴近群众，脚踏实地为群众办实事、谋利益，才能得到人民群众的理解和拥护。一年来，在强工兴城、园区建设、招商引资、征地拆迁、各项改革工作中，广大干群顾大局、讲奉献，舍小家、为大家，充分体现了对政府工作的认同和支持，充分展示了爱我德安、兴我德安的主人翁姿态。实践证明，只要顺乎民意，凝聚民心，集中民智，珍惜民力，我们的事业就无往而不胜！

各位代表，德安今天的成就，得益于县委的正确领导，得益于县人大的依法监督、县政协的大力支持，得益于历届班子打下的良好基础，得益于各方面的关心和支持，凝聚着全县人民的心血和汗水。在此，我谨代表县人民政府，向全体代表、全体委员，并通过你们向一直关心、支持、参与我县各项建设的同志们、朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

成绩给人信心，不足催人奋进。当前，我县经济社会发展中还存在一些问题和困难，主要表现在：经济总量还不大，经济实力还不强；财政收支矛盾依然突出；项目建设资金压力较大；发展环境有待进一步优化；促进农民持续增收任务较重；社会保障能力有待进一步提高，等等。对于前进中的这些问题，我们一定高度重视，在今后工作中努力加以解决。

“十二五”发展目标

“十二五”是我县经济建设和社会发展的关键时期。根据我县实际和宏观形势分析，按照《德安县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》，今后五年，我县经济和社会发展的总

指导思想是：围绕“相向发展”战略，突出“强工”、“兴城”两个核心，推行“项目、园区、矿业”三大主攻，统筹农村发展、民生保障、生态建设、社会事业，加快实现进位赶超。今后五年，我县经济社会发展主要预期目标是：

——区域竞争能力显著提升。到 2015 年，全县生产总值达到 60.8 亿元，年均增长 13%；财政总收入达到 11.4 亿元，年均增长 20%；地方财政收入达到 7.3 亿元，年均增长 20%；全社会固定资产投资达到 161.1 亿元，年均增长 30%；农民人均纯收入 10024 元，年均增长 12%；社会消费品零售总额达到 20.6 亿元，年均增长 18%。

——开放开发格局基本形成。坚持以县工业园区为龙头，带动丰林建材工业小区、林泉钙业小区、吴山有色金属工业小区向特色化、规模化、产业化发展；坚持“走出去”、“引进来”，巩固和扩大招商引资成果。“十二五”期间，实际利用外资年均增长 10%，出口创汇年均增长 20%。

——五大主导产业不断壮大。紧紧抓住“纺织服装、五金建材、矿产加工、机械电器、食品医药”五大主导产业，坚持以项目建设为载体，以科技创新为手段，依托现有产业基础，发挥县内资源优势，不断培育壮大我县支柱产业。规模以上工业主营业务收入年均增长 27%，到 2015 年，突破 270 亿元。

——新型城镇体系更趋完善。以创建全国卫生县城为目标，强化城市基础设施体系建设，城市功能更加完善；优化城市管理，形成比较完备的新型城市管理体制；统筹城乡发展，加大农村基础设施和公共服务投入，社会主义新农村建设取得实质性进展，基本形成布局合理、设施完善、生态优美、协调发展的城镇体系。

到 2015 年，城区人口突破 10 万，城镇化率达到 48%。

——和谐社会建设成效明显。城乡居民生活水平实现重大变化，群众生活更加殷实美满，社会文明程度显著提升；教育、文化、卫生、体育等社会事业蓬勃发展，到 2015 年，基本形成合理有效的现代国民教育、科技文化创新、医疗卫生和全民健身四大体系；强化住房、就业、养老、医疗、低保、救助等社会保障体系建设，不断扩大社会保障范围，提高群众受益水平。

二〇一一年工作安排

2011 年既是实施“十二五”的开局之年，也是三年决战工业 150 亿和中心城区 40 亿的关键之年。今年，我县国民经济和社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 14%，财政总收入增长 20%，全社会固定资产投资增长 31%，规模以上工业主营业务收入增长 28%，农民人均纯收入增长 13%，社会消费品零售总额增长 19%，人口自然增长率控制在 7.98‰ 以内，万元 GDP 能耗降低 4% 以上。

为实现上述目标，今年要全力抓好以下几个方面工作：

一、围绕强工，扩张总量，提高赶超发展的竞争力

决战工业，做大总量，必须牢固树立“项目是支撑、园区是要塞、矿产是潜力、招商是手段”的发展理念，始终坚持“好”字为先，“快”字当头，咬定决战目标，强化主攻力度，加快县域经济发展。

——强力推进项目建设。紧紧抓住项目引进、开工、竣工、投产每一重要环节，落实项目工作“六个一”推进机制，加强协调服务和跟踪督查，把项目建设这个“要务之要务”抓紧抓实，形成全县上下狠抓项目、力促项目、大上项目的新一轮热潮。强化“环境是最好的品牌”意识。下大力气整治项目建设和生产经营环境，

严厉打击强买强卖、强装强卸、非法阻工等行为，确保签约项目早开工、开工项目早建设、建成项目早见效。深化“项目是最好的汇报、现场是最好的材料”认识。要创造条件开工一批项目，年内要确保 20 个重大项目新开工，确保百万精梳、30 万精梳、庆德电镀、红叶伞业等重大项目开工建设；要加快进度建成一批项目，年内要确保 20 个重大项目竣工投产，尤其确保塑丽龙生物蚊帐、庆腾五金、正通铭实业、上好佳彩印包装、新鑫城纺织、妙士酷实业、天禧电器等重大项目竣工投产；要依托企业催生一批项目，充分发挥三环水泥、达晟纺织、美宝利医材、上好佳食品、通达电器等产业龙头企业的吸附作用、聚集效应，新上一批延长产业链条的好项目；要利用政策争取一批项目，抓住国家实施积极财政政策有利时机，围绕策应鄱阳湖生态经济区建设需求，努力争取一批民生、教育、住房、生态等方面基础设施项目。

——全力加快园区发展。始终坚持“工业强县”、“园区兴县”，把园区作为孵化产业支柱和龙头企业的第一要塞和主要阵地，推动规模扩张，筑强发展平台，促进产业聚集，加快新型工业化步伐。加快园区开发。加大园区开发投入，今年力争达到 2 亿元以上。尽快完成园区六期建设用地报批工作，适时启动园区七期开发建设，强化规划控制和土地管理；加快推进丰林建材工业小区、林泉钙业小区、吴山有色金属工业小区的发展，今年要重点完成丰林建材小区路网建设，尽快编制林泉钙业和吴山有色金属两个小区的规划，形成“一园三区”产业发展格局，着力提升园区整体形象和承载能力。彰显园区特色。紧密围绕“纺织服装、五金建材、矿产加工、机械电器、食品医药”等主导产业，扶持引导园区企业产业升级、技术改造、规模扩张、链条延伸，推动园区龙头企业

做大做强，促进主导产业聚集发展。按照“生态园区”的建设要求，重点引进、新上、投产一批能耗低、污染少、产出高、效益好的大项目，加快循环经济、低碳经济、绿色经济发展。今年力争新增投产工业企业 30 家，其中规模以上工业企业 15 家，园区企业总数达到 180 家。完善园区功能。启动园区污水处理厂建设；加快完善园区六期道路硬化、绿化、亮化及水、电、通讯、排污等管网配套设施建设。优化园区服务。将园区招工放在与招商引资同等重要位置，坚持“西部招工”和“内部转型”双轮驱动，强化企业用工对接，实现西部劳动力大量输入和本县及周边县劳动力就近就地转移，启动创业孵化和就业实训基地建设，满足企业用工需求和农民转型需要。继续加大政策激励力度，今年县财政安排 200 万元资金，鼓励扶持工业企业发展。强化县三大融资平台建设和服务，今年力争融资比去年有较大幅度提高。千方百计争取更多土地政策支持，加大耕地开发力度，推进占补平衡，为工业经济长足稳健发展提供用地保障。

——着力培植矿业支柱。矿业既是我县经济发展的基础所在，也是潜力所在，更是希望所在。要始终咬定“培植矿业支柱”这个目标不动摇，坚持“统一规划、综合勘查、合理开发、有序管理”的原则，加快发展矿业经济，把矿业打造成我县经济新的支撑点和增长极。加快勘查摸家底。依托锡、铅锌、萤石、石灰石四大优势矿产，通过招商引资、国家项目支持、优惠政策引导、矿权市场化运作等方式，多途径增加地勘投入，扎实做好地质勘查工作，不断扩大资源储量，制定出台优惠政策，吸引各类资本来我县进行矿业勘查开发。遵照全县矿产总体规划，尽快编制各专项规划。加大扶持上规模。积极协助福建天宝集团申报张十八铅锌

矿采矿权，促进该项目尽快建成投产，打造矿产龙头企业。重点扶持方圆矿业、海翔钙业、巨石玻纤、天宇生化等企业做大做强。加强整顿求实效。大力开展矿产资源开发秩序整治，严厉打击无证勘查、开采等违法行为，全面查处超层越界勘查、开采，以采代探，擅自转让采矿权的行为。进一步对矿产资源开发集中区内的小矿实行“扶优汰劣”，采取收购、联合、兼并、关闭等方式进行资源整合，集优成势，抱团发展，从根本上解决矿山企业小、散、乱的局面，促使矿产资源开发利用向规模化、集团化方向迈进，推进矿业经济可持续发展。

——合力主攻招商引资。进一步完善招商项目库建设，针对产业特色和矿产资源优势，精心筛选、科学论证、抓紧编制一批重大项目。在项目招商、产业招商、以商招商三大方式上要有重大突破，全面实行“重大项目+责任领导+牵头部门+工作经费”的责任包干机制，提高招商引资的针对性和实效性；紧紧围绕我县主导产业上下游产品，重点引进产业关联度高、带动能力强、财政贡献大的项目，延伸产业链条，形成产业聚集，今年要在培植纺织、五金、矿产三大产业上取得重大进展。充分发挥现有客商人脉资源，借力招商，形成以商招商的良好局势。突出大项目、大资金、大产业的引进，坚持“南接珠三角、东联长三角”的开放取向，强化港澳台和浙闽沪两大区域的产业对接，重点引进世界 500 强和国内 200 强企业落户我县。要积极引导社会招商，启动委托招商，开展网上招商，形成招商引资的强大合力。今年力争引进外资增长 11%，出口创汇增长 21%。

二、突出兴城，提升形象，增强赶超发展的承载力

三年决战中心城区 40 亿，今年是关键之年。我们要立足设计

上高标准，建设上高品位，推进上高速度，融资上高效益，管理上高质量，进一步提升城市新形象，打造发展新格局，实现创建省级生态园林县城的目标。

第一、合理布局。按照“规划一张图、发展一盘棋、目标一个调、两城一条心”的相向发展要求，积极推进城区东扩南移西进北抑，加快城市建设，拓展城市框架，扩大城市规模，提高城镇化水平。坚持以博阳河为轴心，以隆平大道、共安大道、德安大道为骨干，加大博阳河两岸开发建设力度，突出生态之美，自然之美，走“以水养城”、“以水活城”的发展路子；按照“统筹规划、分步实施、整体开发、滚动发展”的思路，加快德安与共青城市对接，建设现代化新型城区。

第二、全速建设。牢牢树立“精品”意识，强化“骏马”精神，凝聚攻坚力量，坚持重点工程与配套设施同步推进、同步完善。年内竣工项目 25 个，主要有投资 1.5 亿元的跨京九铁路高架立交桥，投资 6000 万元的上畈新城道路景观建设，投资 6000 万元的柳林机械周边景观改造，投资 5000 万元的跨昌九高速高架立交桥，投资 5000 万元的跨博阳河大桥等项目。年内开工建设项目 15 个，主要有投资 1 亿元的新行政中心，投资 1.1 亿元的科普休闲公园等项目。

第三、严格管理。围绕“创建全国卫生县城”的目标，进一步强化城市管理，完善城市管理长效机制。着力抓好市容环境、市政设施、单位庭院、居民小区、建筑工地、园林绿化等领域和场所的精细化管理。突出抓好商住小区的物业管理，提高物业管理市场化、专业化服务水平。继续实行门前“五包”责任制，强化违建建设、违法用地、占道经营、乱停乱放、垃圾广告、渣土管理

专项整治，加大违章建筑拆除处罚力度，规范城区大型广告牌管理，有效整治城区环境。加强陆路物流港、建材大市场、集贸市场建设，加快综合大市场引资建设步伐，着力推进汽车物流、五金建材、农贸农资等产业划行归市工作，扶持专业市场做大做强。严格城乡农民建房管理，完善统一规划、统一建设、统一安置的政策。严厉打击集体土地私下交易行为。进一步深化户籍制度改革，引导农业人口逐步向城市转移、就业、落户。

第四、高效经营。把经营城市的理念贯穿于城市建设的全过程，走以城建城、以城养城的科学发展之路。加大土地控制、收储力度，进一步做活土地经营文章，实现土地收益最大化。对共安大道、德安大道、一河两岸两侧等地段实行控制性、适度性开发，把土地升值的空间牢牢控制在政府手中。按照“集中财力、分散风险、扩大融资、运作赢利”的原则，加大县城投公司资本运作的力度，进一步拓宽融资渠道，提升融资能力，满足城市建设资金需求。盘活现有城市存量资产，为城市建设聚集更多资金。鼓励社会资金和企业资金参与市政公用设施的建设和经营。

三、加大投入，积蓄后劲，增添赶超发展的助推力

坚持以投入夯基础、以投入保民生、以投入增后劲、以投入促发展，进一步加大农村发展、基础设施、社会事业、民生保障投入，推进农村发展，关心百姓生活，谋求民生福祉。

加大农村发展投入。加大对新农村建设点的扶持力度，着力抓好以“三清八改五普及”和“三绿两处理”为重点的村庄整治，全面完成新农村建设点的建设任务。推进生态文明集镇建设，扩大市级生态文明集镇创建面，形成一批建设特色化、设施配套化、环境园林化的生态文明集镇。推进农村清洁工程，重点抓好乡集镇、

试点村农村清洁工程。稳定粮食播种面积，努力提高单产。加大特色产业发展的扶持力度，蛋鸡新增 50 万羽，水梨新增 1000 亩，花卉苗木新增 5000 亩。围绕农业主导产业和产品，做大做强现有龙头企业。扶持发展农民专业合作社，不断开拓、培育农产品市场，搞活农产品流通，新增农民专业合作社 26 家；积极实施农产品品牌战略，着力提高农产品竞争力，促进企业增效、农民增收，力争新增江西省著名商标、有机食品等品牌 4 个。落实粮食、良种、农机等各项农业补贴。

加大基础设施投入。加快农村公路建设，抓紧吴山至 316 国道路段的项目申报，加快项目实施。全面落实村级公益事业建设“一事一议”财政奖补政策，激发群众积极投身村级公益事业建设的热情。抢抓鄱阳湖生态经济区编制项目契机，积极争取在农、林、水等方面的项目和资金。继续实施小农水建设重点县项目；抓紧编制中小河流治理规划；全面完成小（二）型水库除险加固；加快推进水保生态建设；全面完成鄱阳湖生态控制工程建设。认真实施扶贫开发项目。推进“一大四小”工程，完成 2.9 万亩的造林绿化任务，重点抓好通道绿化。推进乡镇综合文化站建设，加大农村学校、医院、计生服务站等基层站所的投入，完善配套设施，优化服务功能。

加大社会事业投入。抓紧市级以上科技计划项目申报，力争国家级项目 1 个、省级项目 2 个、市级项目 3 个，扶持企业做大做强，为经济发展提供科技支撑。加大校舍安全工程投入，扩大平安校园、文明校园、和谐校园创建面，维护学校和谐稳定；强化教育教学管理，规范学前教育办学行为，深化高中课程改革，提升教学质量；高度重视职业教育。提高农村电视覆盖率，自然

村通播率达 70%以上；加强文化遗产保护，加快非物质文化遗产项目的挖掘和申报。进一步深化医药卫生体制改革，扩大国家基本药物制度覆盖面，抓好农村合作医疗和公共卫生服务逐步均等化、规范化建设，推进全省农村卫生工作先进县创建。强化食品药品监督管理，保障广大群众基本健康权。继续强势推进人口计生工作，抓好“四术两检”，加大“两非”案件查处力度，加强出生人口性别比整治。加大环境保护力度，加快生态环境建设。突出抓好节能减排降耗工作，逐步形成政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的工作格局。稳步推进殡葬改革，启动殡葬管理“零点”行动。进一步发展妇女、儿童、老龄、慈善事业，进一步做好人防、征兵、对台、档案、民族宗教、外事侨务等工作。

加大民生保障投入。落实下岗失业人员、残疾人、“4050”人员等困难群体就业扶持政策，扩大创业贷款助推创业。加大养老保险扩覆力度，争取列入全国农村社会养老保险试点县。做好失地农民保险工作。完成农村困难群众危房改造和住房救助工作，推进国有林场危旧房改造。加强防灾减灾、大病救助、优抚安置、福利彩票等工作，倾力关怀弱势群体。加大保障性住房投入，加快新市民公寓、廉租房、公共租赁住房建设，确保城市低收入家庭住有所居。继续推进“万村千乡市场工程”、“家电下乡”、“汽车下乡”等工作，繁荣商贸流通，稳定市场物价。

四、立足创新，搞活机制，强化赶超发展的执行力

三分战略，七分执行。执行力决定发展的速度、进位的跨度，欲要进位赶超，则须坚持体制机制创新，精细操作，强力落实，聚集发展动力，凝结赶超合力。

第一、坚持在项目推进上创新。按照“争分夺秒抢进度、一丝

“苟抓质量、万无一失保安全”的项目建设要求，做到调度有方，督查有力，通报有效，推动有序，保持项目大会战的良好势头。继续实行重大工业、城建项目每周一调度，一般性问题要在调度当天解决，重要问题要创造条件尽快解决。凡经县领导协调并交办的工作，各责任单位必须在规定期限内办结，确保项目建设按时间节点顺利推进。强化督查方式，以责任领导、责任单位负责人、责任单位驻点负责人为督查对象，重点督查人员到岗、问题解决、工程进展等情况。切实发挥督查通报的督促作用、诫勉谈话的警示作用、媒体曝光的监督作用、目标考评的引领作用，实现压力传递，推动责任落实，确保项目推进取得实效。

第二、坚持在维护稳定上创新。稳定是发展的基础，稳则安，稳则兴。进一步强化安全生产工作，全面落实安全生产“一岗双责”责任制，深入开展安全隐患排查整治，切实保障道路交通、煤矿、矿山、公共场所等领域安全，有效防控各类安全事故发生。进一步强化社会治安综合治理，深入推进新一轮平安建设，加强公共安全监管，强化治安基础管理、源头治理，着力排查化解社会矛盾纠纷，从重打击各类违法犯罪活动。进一步强化信访工作，继续巩固落实县级领导包案、领导大接访等制度，畅通信访渠道，积极化解矛盾纠纷，妥善化解信访积案，依法依规解决群众合理诉求，控制重复访、越级访、集体访，确保不发生重大群体性事件，维护社会和谐稳定。加强对突发事件的应急预防，进一步提升应急管理保障能力。

第三、坚持在强化操作上创新。坚持以规范操作保进度、谋发展、促赶超，做到乡镇部门有任务、干部肩上有担子，形成全县上下主动投身发展、主动攻坚克难、主动迎接挑战的干事、谋

事、成事氛围。要突出重点。围绕项目建设、城市建设、园区建设、农村建设、社会建设、民生建设等中心工作，心无旁骛抓落实，一心一意谋推进。要突破难点。针对招商引资、征地拆迁等难点问题，创造性地开展工作，做到执行没有借口、落实没有缺口，决不能遇见利益抢着要、遇见问题绕道走。要细化任务。将今年重大工业项目、重点城建项目、征地拆迁任务进行细化分解，明确挂帅领导、牵头单位、责任人员、时间节点、进度要求，分三条线形成工业项目、城建项目、征地拆迁“三张作业单”，责任乡镇、部门、单位要严格按照时间、进度要求对“三张作业单”进行交账。

第四、坚持在绩效考核上创新。政绩考核力求侧重服务经济发展、服务重点工作，体现干部谋事本领、干事能力、成事水平。要扩展考评范畴。增加考核内容，将服务项目建设、征地拆迁等重点工作纳入综合考评范畴，其中要将“三张作业单”完成情况纳入单位年终考核范畴，作为单位评先、干部评优的重要依据。要适当调整权重。加大招商引资、项目建设、征地拆迁等重点、难点工作的权重，避免干与不干一个样、干好与干不好一个样的现象。要减少单项考评。严格按照上级关于减缩有关考评考核的要求，优化、调整、组合有关考核项目，提升考核的目的性、针对性和有效性。

始终坚持以提高人民幸福指数为宗旨，不断改善群众生活。今年着重抓十个方面惠民实事：

- 1、基本完成投资 3 亿元的 105 国道县城段北移改造工程；
- 2、加快推进投资 6000 万元的新县二中建设，今年内要完成主体工程，明年上半年投入使用；

3、完成投资 4000 万元的新县一小、投资 3000 万元的新县幼儿园建设；

4、完成投资 1000 万元的老年人活动中心、投资 1000 万元的青少年校外活动中心建设；

5、完成投资 1300 万元的瓦子塘水库扩容工程；

6、完成投资 1800 万元的县福利中心建设；

7、完成投资 2000 万元的新汽车站、投资 2600 万元白果—林泉战备公路改造建设，完成城区候车亭建设；

8、完成投资 1200 万元的博阳河生态控制工程建设；

9、加快推进北门、罗岭、搬运公司、老汽车站、县一小、五里墩六个棚户区改造，力争用两年时间全部完成；今年完成廉租住房和公租房 500 套以上的建设任务。

10、提高退休人员养老金标准，人均月增 120 元左右；提高城乡低保标准，年发放标准分别提高到 2400 元和 1000 元。

加强政府自身建设

历史的重任、时代的挑战、竞争的态势，对政府全体工作人员提出了更新、更高、更严的要求。政府全体工作人员必须进一步增强责任感和使命感，切实加强政府自身建设，努力开创政府工作的新局面。

一要树立大局观念，建设诚信政府。树立全县“一盘棋”思想，围绕中心工作，服务发展大局，时时、处处、事事做到局部服从整体，下级服从上级，个人服从组织，把思想和行动统一到县委重大决策上来。切实转变政府职能，强化服务意识，努力形成全社会诚实守信的良好风尚。坚持道德规范和制度约束，讲究信用，兑现承诺，改善行政环境，以诚兴政，提高政府公信力，建设诚

信负责政府。

二要树立赶超观念，建设高效政府。实现赶超发展，赶的是时间，超的是速度，要牢固树立时间观念、速度意识，严格按照既定目标抓落实，依照时间节点保进度。大兴求真务实之风，把敢负责、勇担当作为政治品质的集中体现，把求实效、创业绩作为能力才干的鉴别标准。坚持发展看项目、经济看效益、工作看效率，对全县重大项目、重点工程做到任务、责任、进度、绩效“四落实”。不断加强政府系统各级领导班子和干部队伍建设，强化团结协作意识，弘扬爱岗敬业精神，营造风正、气顺、心齐的良好工作氛围，打造立说立行、服务优良的务实高效政府。

三要树立依法观念，建设法治政府。加强政府法制建设，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责；加强政府系统内部监督，加大执法监察、效能监察和审计监察力度，全面推行行政执法责任制和执法过错追究制。进一步发扬社会主义政治民主，自觉接受县人大及其常委会的监督，严格执行决议和决定，按时报告工作；积极支持县政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能，广泛听取社会各界的意见、建议，认真办理人大代表建议及政协委员提案。健全重大决策的规则和程序，完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制，不断提高政府依法行政、民主决策的能力和水平，建设民主法治政府。

四要树立廉政观念，建设廉洁政府。全面落实党风廉政建设责任制，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举的方针，努力构建惩治和预防腐败体系。进一步完善工程招投标、政府采购、产权交易、土地出让等各项制度，努力从源头上防止腐败现象的发生。深入开展纠风工作，集中力量进行专项治理，坚决遏制部门和行

业不正之风。切实加强政府公务人员的管理监督，牢固树立宗旨观念和公仆意识，严格遵守廉洁自律的各项规定，认真履行廉政承诺，自觉发挥表率作用，打造清正廉洁政府。

各位代表，两区互动，强工兴城，是战略所向；决战工业，争先进位，是目标所指；科学发展，奋起赶超，是众望所归。让我们在县委的坚强领导下，乘势而为，凝心聚力，真抓实干，奋勇拼搏，为夺取经济社会发展新胜利而努力奋斗！我们的目标一定要实现！我们的目标一定能实现！