

# 德安县农业农村局 2024 年 中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目 财政绩效评价报告

项目名称：2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目

项目主管部门：德安县农业农村局

项目建设单位：各乡（镇）人民政府


评价年度：2024 年度

评价单位：江西大信诚信会计师事务所

有限责任公司九江分所

二〇二五年七月三十日

## 绩效评价人员

姓名	单位	职称/职务	签名
曹璜	江西大信诚信会计师事务所九江分所	中级审计师 中级经济师 主评人	
辛子欣	江西大信诚信会计师事务所九江分所	中级会计师 辅评人	辛子欣
付颖	江西大信诚信会计师事务所九江分所	初级会计师 辅评人	付颖
黄金娥	江西大信诚信会计师事务所九江分所	中级会计师 辅评人	黄金娥
郑香兰	江西大信诚信会计师事务所九江分所	中级会计师 辅评人	郑香兰
刘桂花	江西大信诚信会计师事务所九江分所	初级会计师 辅评人	刘桂花
于琦	江西大信诚信会计师事务所九江分所	初级会计师 辅评人	于琦
评价组组长： (签名)		2025 年 07 月 30 日	
中介机构： (盖章)			2025 年 07 月 30 日

## 目 录

一、基本情况	5
(一) 项目概况	5
1.项目背景	5
2.项目主要内容	5
3.项目建设情况	6
4.项目资金投入和使用情况	7
(二) 项目绩效目标	8
二、绩效评价工作开展情况	8
(一) 绩效评价目的、对象和范围	8
1.绩效评价目的	8
2.绩效评价对象与范围和主要内容	8
(二) 绩效评价原则、方法、标准、依据和指标体系	8
1.绩效评价原则	8
2.绩效评价方法	9
3.绩效评价标准	10
4.绩效评价依据	10
5.绩效评价指标体系	11
(三) 绩效评价工作过程	15
三、综合评价情况及评价结论	16
(一) 综合评价情况	16
(二) 评价结论	17
四、绩效评价指标分析	17
(一) 项目决策情况	17
1.项目立项	17
2.绩效目标	18
3.资金投入	19
(二) 项目过程情况	19

1.资金管理 .....	19
2.组织实施 .....	20
(三) 项目产出情况 .....	21
1.产出数量 .....	21
2.产出质量 .....	24
3.产出时效 .....	24
4.成本指标 .....	26
(四) 项目效益情况 .....	26
1.经济效益 .....	26
2.社会效益 .....	28
3.生态效益 .....	27
4 可持续影响 .....	28
5.满意度 .....	28
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	28
(一) 主要经验及做法 .....	28
(二) 存在问题及原因分析 .....	290
六、有关建议 .....	30
七、其他需要说明的问题 .....	31

## 本次绩效评价结果

项目	分数	得分	得分率
决策指标	16	13.90	86.88%
过程指标	24	17.80	74.17%
产出指标	30	28.99	96.63%
效益指标	30	27.43	91.43%
总分	100	88.12	88.12%
绩效评价等级及结论		良	成效良好

本次评价工作由德安县财政局委托江西大信诚信会计师事务所有限责任公司九江分所组成绩效评价工作组实施。工作组与项目管理、实施单位无利益冲突。

# 江西大信诚信会计师事务所 有限责任公司九江分所

赣诚会绩效评（浔）字〔2025〕011号

## 德安县农业农村局 2024 年 中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目 财政绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（中发〔2018〕34号）、《中共江西省委江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（赣发〔2019〕8号）及《中共德安县委 德安县人民政府关于印发全面实施预算绩效管理的实施办法的通知》（德字〔2020〕36号）精神，切实加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，江西大信诚信会计师事务所有限责任公司九江分所（以下简称我所）受德安县财政局的委托，根据《德安县财政局关于开展 2024 年度财政重点绩效评价工作的通知》（德财绩〔2025〕2号）要求，对德安县农业农村局 2024 年度实施的“中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目”（以下乡村振兴补助资金项目）开展了财政重点绩效评价工作。

项目主管部门和建设单位对其提供的项目相关资料的真实性、合法性及完整性负责，并承担相应主体责任。

我所作为独立的第三方专业机构，依据《江西省财政厅关于印发江西省省级项目支出和部门整体支出绩效评价管理暂行办法的通知》（赣财绩〔2022〕9号）及《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》（会协〔2016〕10号）要求，遵循客观公正、科学规范的原则，通过实施数据核实、资料查阅、现场踏勘、社会调查等必要程序，系统评估

水利发展资金项目的经济性、效率性和效益性，综合分析研判项目管理与实施成效。现将绩效评价情况报告如下。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

为贯彻落实中央和省委、省政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的精神，江西省财政厅印发了《江西省财政厅关于提前下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（赣财乡振指〔2023〕14 号）及《江西省财政厅关于下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（赣财乡振指〔2024〕10 号），下达了各市、县（区）财政局 2024 年度中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，明确了具体建设任务。

#### 2.项目主要内容

乡村振兴补助资金项目主要实施内容包括：村产业发展和产业配套设施、基础设施、产业直补、雨露计划、跨省就业补助、小额信贷贴息和项目管理费 7 个方面的内容。

#### 3.项目实施情况

##### （1）项目组织措施

1）建设单位：各乡镇（村）人民政府负责总体协调（进度、质量、安全等）。

2）施工单位：江西汉之捷建设工程有限公司、九江搏亿建设有限公司、南昌海静照明有限公司、中创城投有限公司德安分公司、九江泽佑新能源有限公司、青岛大牧人机械股份有限公司、江西润杰建设工程有限公司、江西铁邦建设工程有限公司、江西中奏建筑工程有限公司、江西亿丰建工有限公司等公司。

3）监管单位：德安县农业农村局负责监管。

##### （2）项目管理措施

1）认真部署落实，加强组织领导：按照文件要求，组织人员对

2024 年中央财政衔接资金 1926 万元进行整理归档，明确工作重点和方向，深入核查，明确一名副局长牵头负责，两名业务干部具体负责中央财政资金绩效工作。

2) 摸清资金底数，建立项目台账：2024 年中央财政衔接资金共计 1926 万元，安排产业项目（含小额信贷贴息、产业直补）和产业配套设施项目 15 个，投入资金 1503 万元，安排基础设施项目 24 个，投入资金 274 万元，雨露计划 96 万元，跨省就业交通补助 38 万元，项目管理费 15 万元。财政衔接资金拨付 1911.91 万元，报账率 99.27%，结余资金 14.09 万元。

3) 合理分配资金：根据贫困状况、政策任务、脱贫成效等因素；以改善脱贫村、重点村基本生活条件为重点。围绕帮助农村缓解生产性资金短缺困难，支持脱贫户发展产业，实施“雨露计划”，补助脱贫户交通补助、信贷贴息等。

4) 强化资金管理：严格按照“村申报、乡审核、县审定”的程序，执行“三公示一公告”，由县委农村工作领导小组负责本县脱贫攻坚项目库的审定，经公示无异议，将符合条件的项目纳入项目库并予公告。有效实现了从“资金等项目”到“项目等资金”的转变。

### (3) 项目建设情况

1) 村产业发展和产业配套设施：完成 6 个乡镇（村）村产业发展和产业配套设施建设，其中 5 个村集体经济收入有所增长，实施义居人食用菌产业设备购买、蔬菜大棚建设、蛋鸡养殖设备购买及厂房建设、晾晒房、水渠建设等工程。

2) 基础设施：完成新建公共照明设施 527 盏，新建堰坝、涵桥 3 座，山塘维修、排灌站维修、水塘清淤加固 4 座，新建道路护坡、道路硬化、道路拓宽、排水沟建设 7545 余米，覆盖人口 12092 人，签订后续管护移交单，确保更好地发挥扶贫资产（工程）项目的作用和效益。

3) 产业直补：完成 1793 户脱贫户的产业奖补，切实增强农户自



我发展能力，实现产业致富；脱贫户及监测对象户均年增收约达到1000元。

4) 雨露计划：完成 360 户脱贫户中高等职业教育补助。

5) 跨省就业补助：完成 725 户脱贫户的跨省就业补助，切实增强贫困人口自我发展能力，实现就业脱贫增加收入。

6) 小额信贷贴息：完成 810 户脱贫户的小额信贷贴息补助，帮助脱贫户及未消除风险的监测户发展产业，提高产业收入。

7) 项目管理费：完成 1 个项目管理费项目，用于项目前期设计、评审、招标、监理以及验收等费用，提升项目建设管理。

#### 4.项目资金投入和使用情况

##### (1) 预算资金安排情况

依据《江西省财政厅关于提前下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（赣财乡振指〔2023〕14 号）及《江西省财政厅关于下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（赣财农指〔2024〕10 号）文件中乡村振兴补助资金项目资金 1926 万元，其中：村产业发展和产业配套设施 1073 万元、基础设施 274 万元、产业直补 330 万元、雨露计划 96 万元、跨省就业补助 38 万元、小额信贷贴息 100 万元和管理费 15 万元。

##### (2) 预算资金到位情况

乡村振兴补助资金项目全年预算数 1926 万元，依据《德安县 2024 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目台账表》，资金到位数 1926 万元。

##### (3) 预算资金支出情况

乡村振兴补助资金项目全年预算数 1926 万元，依据乡村振兴补助资金支付凭证核算，项目支出资金共计 1911.91 万元。预算执行率 99.27%。

#### (二) 项目绩效目标

总体目标：预期采取“村委会+基地+脱贫户”的模式经营，增加村集体经济收入，增加脱贫户生产性、劳务及资产性收入，改善村民出行安全便利，排除安全隐患。提高脱贫户未消除风险的监测对象，职业技能享受中高等职业教育、监测户发展产业，提高收入水平。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.绩效评价目的

本次绩效评价旨在深入贯彻落实全面预算绩效管理要求，依据《江西省省级项目支出和部门整体支出绩效评价管理暂行办法》（赣财绩〔2022〕9号）等文件精神，对县农业农村局2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金项目实施财政重点评价，重点实现以下目标：

（1）强化预算绩效管理，通过科学评价，检验财政资金使用效益，推动建立“花钱必问效、无效必问责”的绩效管理机制。

（2）规范资金使用管理，全面核查项目资金分配、拨付和使用情况，确保资金使用合法合规，提高预算执行效率。

（3）评估政策实施效果，客观评价项目在防灾减灾、民生保障、生态保护等方面的实际成效，为政策调整和资金分配提供依据。

（4）促进管理效能提升，发现项目实施过程中存在的突出问题，提出改进建议，推动项目单位完善内控机制，提升管理水平。

#### 2.绩效评价对象、范围和主要内容

（1）评价对象与范围：县农业农村局2024年度（2024年1月1日至2024年12月31日）乡村振兴补助资金项目，涉及预算资金1926.00万元。

（2）评价的主要内容：项目的决策和实施情况、资金管理和使用情况、相关管理制度的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况，以及工作组认为的其他重要事项。

### （二）绩效评价原则、方法、标准、依据和指标体系

#### 1.绩效评价原则

本次绩效评价工作严格遵循以下五项基本原则开展：

（1）科学公正原则。通过科学系统的方法和规范严谨的评价流程，确保项目绩效反映的真实性与结论公允性。

（2）独立运作原则。在充分获取委托方及被评价方工作支持与基础信息的前提下，保持评价机构的主体独立性。

（3）客观求实原则。严格执行委托协议约定条款，基于事实证据开展评价分析，确保评价结论与客观实际相印证。

（4）规范运作原则。按照标准化作业流程执行样本抽样、资料核验等关键环节，构建完整的评价证据链。

（5）职业审慎原则。保持应有的职业谨慎，依据对各项绩效指标重要性水平的判断，对核心绩效指标实施较为严格的计算基准和验证程序。

## 2.绩效评价方法

本次绩效评价工作以县住建局南互通改造项目的实际情况和支出特点为基础，综合运用资料核查、财务核验、深度访谈、问卷调查、实地勘查等多种方式获取多源数据，采取定量评价与定性评价相结合的评估框架，灵活选用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、最低成本法、标杆管理法等分析工具，全方位、多角度地交叉验证评价效果。

（1）成本效益分析法。将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度，适用于成本、效益都能准确计量的项目绩效评价。

（2）比较法。通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法。通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）公众评判法。通过项目组或专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(5) 最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的办法。

(6) 标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法

### 3.绩效评价标准

本次绩效评价将根据具体指标的实际情况，采用以下其中一种最适合的标准：

(1) 计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

(2) 行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

(4) 财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准。

### 4.绩效评价依据

(1) 《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令 第 729 号）。

(2) 《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53 号）、《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《江西省省级项目支出和部门整体支出绩效评价管理暂行办法》（赣财绩〔2022〕9 号）、《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》（会协〔2016〕10 号）、《中共德安县委 德安县人民政府关于印发全面实施预算绩效管理的实施办法的通知》（德字〔2020〕36 号）、《关于开展 2024 年度财政重点绩效评价工作的通知》（德财绩〔2025〕2 号）。

(3) 项目管理、实施单位提交的反映项目管理的佐证材料，包括但不限于项目绩效目标、管理制度、财务资料、预算审查及批复资料、预算执行过程资料、验收报告、决算报告、项目完成情况的检查或总结报告等。

(4) 工作组通过公开渠道查询、社会调查收集的相关资料。

## 5.绩效评价指标体系

为确保与项目单位绩效自评指标体系的延续性和衔接性，本次绩效评价的产出指标和效益指标原则上沿用项目单位原有绩效指标体系，但针对其中存在的清晰性不足、可衡量性较弱以及完整性欠缺等具体问题，对相关绩效指标进行了优化调整。

本项目绩效评价指标体系采用百分制进行量化评估，遵循“以结果为导向，关注过程管理”的设计原则，将评价内容划分为四个维度并分配相应权重（详见表 2-1）。其中，决策层面评价指标权重为 16 分，重点关注项目的立项、绩效目标的规范性及资金投入的科学性；过程管理评价指标占 24 分，着重考核项目的资金管理和实施流程的合规性；产出成果与实施效益两大核心维度各占 30 分，分别针对目标完成度和综合效益实现度进行系统评价。该体系通过结构化指标设计，实现对项目全生命周期的过程监控与结果评估有机结合。

表 2-1 绩效评价指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	计算单位	计算符号	年度指标值	指标说明及评分标准
决策指标 (16分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性	2	定性值		充分	①符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②符合行业发展规划和政策要求；③与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。①~⑤各占 20%权重分值，符合则得相应分值
		立项程序规范性	2	定性值		规范	①按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料符合相关要求；③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。①②项各占 30%权重分值，③项占 40%权重分值，符合则得相应分值
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性	3	定性值		合理	①有绩效目标；②绩效目标与实际工作内容具有相关性；③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。①~④各占 25%权重分值，符合则得相应分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	计算单位	计算符号	年度指标值	指标说明及评分标准
		绩效指标明确性	3	定性值		明确	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数或计划数相对应。①②项各占 30%权重分值，③项占 40%权重分值，符合则得相应分值
	资金投入（5分）	预算编制科学性	3	定性值		科学	①经过科学论证；②预算内容与项目内容匹配；③预算额度测算依据充分，按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。①~④各占 25%权重分值，符合则得相应分值
		资金分配合理性	3	定性值		合理	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。①~②各占 50%权重分值，符合则得相应分值
过程指标（24分）	资金管理（16分）	资金到位率	4	%	=	100%	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。n=100%的得权重分值；80%≤n<100%的得 0.7×权重分值；60%≤n<80%的得 0.5×权重分值；n<60%的得 0 分
		预算执行率	4	%	=	100%	预算执行率=（实际支出资金/全年预算数）×100%。n=100%的得权重分值；80%≤n<100%的得 0.7×权重分值；60%≤n<80%的得 0.5×权重分值；n<60%的得 0 分
		资金使用合规性	8	定性值		合规	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，符合项目预算批复或合同规定的用途；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，在巡视、审计、财政监督检查中不存在问题。①②项各占 25%权重分值，③项占 50%权重分值，符合则得相应分值。
	组织实施（8分）	管理制度健全性	3	定性值		健全	①已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。①②项各占 50%分值，符合则得对应分值
		制度执行有效性	5	定性值		有效	①遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位；⑤开展预算绩效管理，且管理规范。①~⑤各占 20%权重分值，符合则得相应分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	计算单位	计算符号	年度指标值	指标说明及评分标准
产出指标 (30分)	数量指标 (15分)	新建公共照明设施数量	2	盏	=	536	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分
		排水沟管道工程长度	2	米	≥	1000	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分
		机耕道、排水沟长度	1	米	≥	1950	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分
		堰坝、新建涵桥、山塘维修、排灌站维修座数	1	座	≥	6	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分
		产业直补户数	1	户	=	1800	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分
		蔬菜种植设备面积	1	平方米	≥	10000	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分
		水渠建设、水渠护坡长度	1	米	=	500	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分
		水塘清淤加固数量	1	座	=	1	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分
		跨省就业交通补助人数	1	人	=	760	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分
		晾晒房面积、蔬菜大棚灌溉面积	1	平方米	≥	10100	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分
		蛋鸡养殖设备数量	1	套	≥	9	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分
		道路硬化、护坡、拓宽长度	1	米	≥	4495	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分
		羊棚配套设施数量	1	套	=	2	符合得权重分。不符合：低于 60%指标值得 0 分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值 30%酌情扣分

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	计算单位	计算符号	年度指标值	指标说明及评分标准
	质量指标 (7分)	项目验收合格率	3	%	=	100%	验收合格率取各项目工程验收合格率的简单平均数。符合得权重分。不符合： $90\% \leq n < 100\%$ 的得 $0.7 \times$ 权重分值； $80\% \leq n < 90\%$ 的得 $0.5 \times$ 权重分值； $n < 80\%$ 的得 0 分。如验收技术参数不完整或不规范，最终按评分的 50% 计分
		已建工程是否存在质量问题	4	是/否		否	随机抽取不少于 30% 的项目进行现场核查，对其已建项目工程质量情况进行复核，根据现场核查情况给分
	时效指标 (4分)	截至 2024 年底，项目完工率	4	%	=	90%	按期完工率 = (实际完工数/应完工数) $\times 100\%$ 。符合得权重分。不符合： $90\% \leq n < 100\%$ 的得全部分值； $80\% \leq n < 90\%$ 的得 $0.5 \times$ 权重分值； $n < 80\%$ 的得 0 分
	成本指标 (4分)	分项目成本控制率	4	%	$\leq$	100%	符合得权重分。不符合：低于 60% 指标值得 0 分，否则按区间完成比率 $\times$ 权重分；如超出指标值 30% 酌情扣分
效益指标 (30分)	经济效益 (8分)	提高村集体经济收入（产业发展）	5	%	$\geq$	100%	符合得权重分。不符合：低于 60% 指标值得 0 分，否则按区间完成比率 $\times$ 权重分；如超出指标值 30% 酌情扣分
		排水沟、堰坝、山塘维修、排灌站维修方便农田灌溉面积（基础设施）	3	亩	=	431	符合得权重分。不符合：低于 80% 指标值得 0 分，否则按区间完成比率 $\times$ 权重分；如超出指标值 30% 酌情扣分
	社会效益 (6分)	乡村振兴补助资金项目受益人数（脱贫户）	3	万人	$\geq$	1.16	符合得权重分。不符合：低于 80% 指标值得 0 分，否则按区间完成比率 $\times$ 权重分；如超出指标值 30% 酌情扣分
		乡村振兴补助资金项目受益人数（一般农户）	3	万人	$\geq$	3.41	符合得权重分。不符合：低于 80% 指标值得 0 分，否则按区间完成比率 $\times$ 权重分；如超出指标值 30% 酌情扣分
	生态效益 (4分)	公共照明设施是否正常使用	4	%	$\geq$	90%	采取社会调查的方式。 $n \geq 90\%$ 的，得权重分；在 $70\% \sim 90\%$ 之间得分 = $[(n - 0.70) / (0.90 - 0.70)] \times$ 权重分； $\leq 70\%$ 的，得 0 分



一级指标	二级指标	三级指标	权重 分值	计算 单位	计算 符号	年度 指标值	指标说明及评分标准
	可持续影响 (2分)	改善居民生活及出行安全问题,排除安全隐患(基础设施)	2	%	≥	90%	采取社会调查的方式。n≥90%的,得权重分;在70%~90%之间得分= [ (n-0.70) / (0.90-0.70) ] ×权重分; ≤70%的,得0分
	服务对象满意度 (10分)	社会公众满意度	5	%	≥	90%	采取社会调查的方式。n≥90%的,得权重分;在70%~90%之间得分= [ (n-0.70) / (0.90-0.70) ] ×权重分; ≤70%的,得0分
		直接受益者满意度	5	%	≥	90%	
评价总分、等级和结论			100	90(含)~100分为优(成效显著)、80(含)~90分为良(成效良好)、60(含)~80分为中(成效一般)、60分以下为差(成效不佳)			

### 补充说明:

#### 1.权重分值

各具体指标的权重分配,总体上遵循绩效评价基本原理和评价需求,依照重要性原则进行分配。综合评价等级设置为四级:90(含)-100为优(成效显著)、80(含)-90分为良(成效良好)、60(含)-80分为中(成效一般)、小于60分为差(成效不佳)。

#### 2.评分规则

(1)定性指标,如无直接佐证材料可以评价,一般通过问卷采集相关数据,在实施过程中运用等级描述法进行考核,显示该指标认可程度的差异。

(2)定量指标的评价基准值是衡量该项指标是否符合基本要求的评价基准,通过公式计算方式予以量化。如果绩效指标年度指标值不符合正常的业绩水平,即年度指标值与实际产出效益和效果的偏差超过了30%的正常偏离度,评分时酌情扣分,但最高不超过该指标分值的30%。扣分原则为:偏离度 $\geq 30\%$ , $< 50\%$ 的,扣该指标分值的10%;偏离度 $\geq 50\%$ , $< 100\%$ 的,扣该指标分值的20%;偏离度 $\geq 100\%$ 的,扣该指标分值的30%。

(3)在评价过程中主要采用线性判断为主,区间范围判断为辅的方式进行考核。通过参照国家标准、计划标准或通用标准设定目标值或目标区间范围,再通过线性判断或范围判断,确定指标得分情况。

(4)评价期间如未发现绩效指标完成情况的直接佐证材料,但通过其他佐证材料的逻辑推理,可以推断该绩效指标应该已完成,扣该指标分值的50%,否则扣该指标的100%分值。

### (三)绩效评价工作过程

#### 1.成立绩效评价工作组。由主评人1名和辅评人2名共同组成绩

效评价工作组，并在整个评价周期内保持人员结构稳定。

2.制定实施方案。工作组在深入调研、充分掌握项目基本情况及委托方要求的基础上，严格遵循相关规定编制绩效评价实施方案，经委托方审核确认后作为工作依据。

3.实施现场评价。实施方案获准后，工作组采取座谈会、实地走访、问卷调查等多种形式开展现场核查，系统收集评价所需数据和佐证材料，同步形成经被评价方书面确认的工作底稿。评价过程覆盖项目主管部门和实施单位的分管领导、财务与业务部门负责人及经办人员等关键岗位，各相关部门均给予充分配合支持。

4.形成并完善评价报告。工作组完成基础评价后形成报告初稿，以书面形式征求委托方和被评价方意见，依据反馈意见对报告内容进行实质性修改和完善。

5.报告审核与报送。修订后的评价报告需经第三方机构内部质量审核，通过后由主评人及辅评人签字确认，最终加盖单位公章形成正式报告提交委托方。

### 三、综合评价情况及评价结论

#### （一）综合评价情况

工作组依据既定指标体系，围绕项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四个维度，采用资料查阅、实地核查和问卷调查相结合的方式，对项目实施的经济性、效率性和效益性展开系统评估。经多维度综合分析，项目最终综合评分 88.12 分（满分 100 分），绩效等级评定为“良”，表明项目实施成效良好。各一、二级指标最终得分汇总情况见表 3-1，各三级指标详细赋分依据及分析参见第四部分“绩效评价指标分析”或附件。

表 3-1 绩效评价得分表

一级指标	二级指标	权重分值	评价得分	得分率
项目决策	项目立项	5	3.40	68.00%
	绩效目标	6	4.50	75.00%

	资金投入	6	6.00	100.00%
	小计	16	13.90	86.88%
项目过程	资金管理	16	10.80	67.50%
	组织实施	8	7.00	87.50%
	小计	24	17.80	74.17%
项目产出	数量指标	15	14.79	98.60%
	质量指标	7	6.20	88.57%
	时效指标	4	4.00	100.00%
	成本指标	4	4.00	100.00%
	小计	30	28.99	96.63%
一级指标	二级指标	权重分值	评价得分	得分率
项目效益	经济效益指标	8	6.33	79.13%
	社会效益指标	6	6.00	100.0%
	生态效益指标	4	3.60	90.00%
	可持续影响指标	2	2.00	100.00%
	满意度指标	10	9.50	95.00%
	小计	30	27.43	91.43%
总分		100	88.12	88.12%
评价等级：90（含）-100为优（成效显著）、80（含）-90为良（成效良好）、60（含）-80为中（成效一般）、60分以下为差（成效不佳）			良	成效良好

（二）评价结论

乡村振兴补助资金项目主管部门及建设单位在本项目实施过程中的履职情况良好。项目成效良好，实现了绩效目标，完成了立项设定的功能任务。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（指标权重 16 分，评价得 13.90 分）

工作组从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面评价本项目决策情况。本项目立项依据充分、立项程序规范；绩效目标设置部分不合理。满分为 16 分，评价得 13.90 分，得分率 86.88%。

1.项目立项（指标权重 4 分，评价得 3.40 分）

（1）立项依据充分性（指标权重 2 分，评价得 2.00 分）

乡村振兴补助资金项目依据《关于 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的批复》（德财农〔2023〕8 号）、《江西省财政厅

关于提前下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（赣财乡振指〔2023〕14 号）、《关于 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的批复》（德财农〔2024〕2 号）、《江西省财政厅关于下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（赣财乡振指〔2024〕10 号）、《关于 2023 年结余资金和 2024 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目调整的批复》（德财农〔2024〕3 号）等政策文件要求。

由县农业农村局自愿申报设立。项目的设立属于县农业农村局履职所需，与县农业农村部门其他项目无重复，立项依据充分。本项指标满分 2 分，评价得 2 分。

（2）立项程序规范性（指标权重 2 分，评价得 1.40 分）

未见该项目的立项申请报告，县农业农村局依据《德安县人民政府办公室抄告单》（德府办抄财字〔2024〕177 号）、《德安县人民政府办公室抄告单》（德府办抄财字〔2024〕621 号），以《2024 年度项目支出绩效目标表》的形式申请设立本项目，确定了年度总体绩效目标，审批文件、材料符合相关要求，且项目实施期间未随意调整，立项程序规范。本项指标满分 2 分，扣 0.60 分，评价得 1.40 分。

2.绩效目标（指标权重 6 分，评价得 4.50 分）

（1）绩效目标合理性（指标权重 3 分，评价得 1.50 分）

《2024 年度项目支出绩效目标表》（1601 万元）中，“年度绩效目标”设置为“2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金——赣财乡振指〔2023〕14 号”，无实质意义。本项指标满分 3 分，扣 1.50 分，评价得 1.50 分。

（2）绩效指标明确性（指标权重 3 分，评价得 3.00 分）

《2024 年度项目支出绩效目标表》（1601 万元）从产出、效益、满意度三个方面将项目绩效目标细化分解为 23 个三级指标，精准对应《江西省财政厅关于提前下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（赣财乡振指〔2023〕14 号）附件 3 及《关

于 2023 年结余资金和 2024 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目调整的批复》（德财农〔2024〕3 号）附件任务清单，《2024 年度项目支出绩效目标表》（325 万元）从产出、效益、满意度三个方面将项目绩效目标细化分解为 15 个三级指标，精准对应《江西省财政厅关于下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（赣财乡振指〔2024〕10 号）附件任务清单。该指标体系采用定量指标值反映实施要求，通过指标分解实现了项目管理各维度的精细化监控，有效衔接了项目目标任务与过程管控体系。本项指标满分 3 分，评价得 3.00 分。

### 3.资金投入（指标权重 6 分，评价得 6.00 分）

#### （1）预算编制科学性（指标权重 3 分，评价得 3.00 分）

《江西省财政厅关于提前下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（赣财乡振指〔2023〕14 号）安排中央财政资金 1601 万元，《江西省财政厅关于下达 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金预算的通知》（赣财乡振指〔2024〕10 号）安排中央专项资金 325 万元。2024 年全年预算数为 1926 万元，项目预算偏差率为 0%，本项指标满分 3 分，评价得 3.00 分。

#### （2）资金分配合理性（指标权重 3 分，评价得 3.00 分）

资金分配依据充分，资金分配与项目支出绩效目标内容一致，分配结果合理。本项指标满分 3 分，评价得 3.00 分。

### （二）项目过程情况（指标权重 24 分，评价得 17.80 分）

工作组从资金管理和组织实施两个维度对本项目的过程管理情况进行评估，依据结论如下：项目资金使用符合法定规范，但存在部分程序性瑕疵，合规性有待加强；资金到位率与预算执行率均达到预期管控指标，资金运转效率总体正常；建立较为完备的管理制度体系，但制度执行的有效性欠佳。本项指标满分为 24 分，评价得 17.80 分，得分率 74.17%。

#### 1.资金管理（指标权重 16 分，评价得 10.80 分）

(1) 资金到位率（指标权重 4 分，评价得 4.00 分）

本项目全年预算金额为 1926 万元，截至 2024 年 12 月 31 日到位资金共计 1926 万元，资金到位率 100%。本项指标满分 4 分，评价得 4.00 分。

(2) 预算执行率（指标权重 4 分，评价得 2.80 分）

各项任务支付情况：村产业发展和产业配套设施已支付 1073 万元，基础设施已支付 271.13 万元，产业直补已支付 319.38 万元，雨露计划已支付 95.4 万元，跨省就业补助已支付 38 万元，小额信贷贴息已支付 100 万元，项目管理费已支付 15 万元，共计支付，1911.91 万元。

本项目全年预算金额为 1926 万元，实际执行金额 1911.91 万元，预算执行率 99.27%。本项指标满分 4 分，扣 1.20 分，评价得 2.80 分。

(3) 资金使用合规性（指标权重 8 分，评价得 4.00 分）

本项目资金的拨付有完整的审批程序和手续，《磨溪乡新田村稻蛙配套设施项目》材料中显示：2024 年 6 月 27 日与九江博亿建设有限公司签订稻蛙配套设施项目合同，项目总造价 1071561.17 元，其中财政衔接资金 590000 元，其他来源资金 481561.17 元，付款方式为双方签订合同后预付衔接项目资金的 50%，验收合格后付至衔接项目资金的 80%，结审后付至 97%。剩余 3%作为质保金项目验收一年后无质量问题再付清；2024 年 6 月 27 日支付九江博亿建设有限公司 295000 元，竣工验收日期为 2024 年 8 月 14 日，2024 年 12 月 9 日分别支付九江博亿建设有限公司 159947 元和 135053 元，三笔资金合计全部支付完成，未按照合同规定支付；《磨溪乡曙光村公共照明项目》材料中显示：德安县财政衔接资金项目申请表上公共照明新建数量为 141 盏、维修 13 盏；而《德安县 2024 年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库入库项目申请表》中新建组装路灯安装 150 台，两者数量不一。本项指标满分 8 分，扣 4.00 分，评价得 4.00 分。

2.组织实施（指标权重 8 分，评价得 7.00 分）

(1) 管理制度健全性（指标权重 3 分，评价得 3.00 分）

本项目在评价过程中收集了：《德安县农业农村局机关干部管理若干规定及工作制度》《德安县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》等相关管理制度，各项管理制度合法、合规、完整。本项指标满分 3 分，评价得 3.00 分。

(2) 制度执行有效性（指标权重 5 分，评价得 4.00 分）

县农业农村局遵守《德安县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》等相关法律法规和管理规定，项目调整按照《关于 2023 年结余资金和 2024 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目调整的批复》（德财农〔2024〕3 号）执行，现场查阅项目材料，部分材料未及时归档，开展了预算绩效管理，且管理规范。本项指标满分 5 分，扣 1.00 分，评价得 4.00 分。

(三) 项目产出情况（指标权重 30 分，评价得 28.99 分）

工作组从数量、质量、时效和成本指标四个方面评价本项目的产出情况。本项目大部分绩效指标达到了年度指标值，但也有部分绩效指标未能达到年度指标值。本项指标满分为 30 分，评价得 28.99 分，得分率 96.63%。

1. 产出数量（指标权重 15 分，评价得 14.79 分）

(1) 新建公共照明设施数量。

乡村振兴补助资金项目中产出指标为新建公共照明设施 536 盏，丰林镇紫荆村公共照明设施新建 116 盏、聂桥镇柳田村公共照明设施新建 160 盏、塘山乡石源村公共照明设施新建 80 盏、邹桥乡付山村公共照明设施新建 30 盏、磨溪乡曙光村公共照明设施项目批复中公共照明设施为新建 150 盏，经现场核实，新建数量为 141 盏、维修 13 盏，共新建公共照明设施 527 盏，查看项目验收单，均已验收合格。本项指标满分 2 分，扣 0.08 分，评价得 1.92 分。

(2) 排水沟管道工程长度。

乡村振兴补助资金项目中产出指标为排水沟管道工程 1000 米，

塘山乡岭上村新建排水沟管道 1000 米工程项目已完成，查看项目验收单，已验收合格。本项指标满分 2 分，评价得 2.00 分。

(3) 机耕道、排水沟长度。

乡村振兴补助资金项目中产出指标为机耕道 1000 米、排水沟 950 米，车桥镇义门村完成机耕道 1000 米、吴山镇蔡河村完成排水沟建设 800 米，邹桥乡石门村排水沟项目完成维修排水沟 150 米，查看项目验收单，已验收合格。本项指标满分 1 分，评价得 1.00 分。

(4) 堰坝、新建涵桥、山塘维修、排灌站维修座数。

乡村振兴补助资金项目中产出指标为新建堰坝、新建涵桥、山塘维修、排灌站维修共 6 座，车桥镇义门村堰坝项目新建堰坝 2 座、丰林镇紫荆村新建涵桥 1 座、塘山乡岭上村山塘维修 1 座、邹桥乡石门村排灌站维修 2 座，查看项目验收单，均已验收合格。本项指标满分 1 分，评价得 1.00 分。

(5) 产业直补户数。

乡村振兴补助资金项目中全县各乡镇享受产业直补产出指标为 1800 户，根据农业农村局提供的《产业直补发放名单表》实际发放成功 1793 户。本项指标满分 1 分，扣 0.01 分，评价得 0.99 分。

(6) 蔬菜种植设备面积。

乡村振兴补助资金项目中产出指标为蔬菜大棚建设 10000 平方米，吴山镇蔡河村蔬菜大棚建设 10000 平方米项目已完成，查看项目验收单，已验收合格。本项指标满分 1 分，评价得 1.00 分。

(7) 水渠建设、水渠护坡长度。

乡村振兴补助资金项目中产出指标为水渠建设、水渠护坡长度 500 米，邹桥乡源口村新建水渠护坡 100 米、吴山镇张塘村新建水渠建设 400 米，查看项目验收单，均已验收合格。本项指标满分 1 分，评价得 1.00 分。

(8) 水塘清淤加固数量。

乡村振兴补助资金项目中产出指标为水塘清淤加固数量 1 座，高



塘乡罗桥村已完成 1 座水塘清淤加固，查看项目验收单，已验收合格。本项指标满分 1 分，评价得 1.00 分。

（9）跨省就业交通补助人数。

乡村振兴补助资金项目产出指标为全县各乡镇享受跨省就业交通补助人数 760 人，根据农业农村局提供的《省外就业交通补助发放名单表》实际发放成功人数为 725 人。本项指标满分 1 分，扣 0.12 分，评价得 0.88 分。

（10）晾晒房面积、大棚灌溉面积。

乡村振兴补助资金项目中产出指标为新建晾晒房 100 平方米、蔬菜种植设备 10000 平方米滴灌设施，塘山乡石源村已完成新建玻璃阳光房 100 平方米用于晾晒，吴山镇蔡河村已完成 10000 平方米滴灌设施用于蔬菜种植，查看项目验收单，均已验收合格。本项指标满分 1 分，评价得 1.00 分。

（11）蛋鸡养殖设备数量。

乡村振兴补助资金项目中产出指标为蛋鸡养殖设备 9 套，吴山镇山湾村已完成 7 套蛋鸡养殖设备采购、邹桥乡石门村、张坑村等（联村发展）已完成 2 套蛋鸡养殖设备采购、2 幢厂房建设，查看项目验收单，均已验收合格。本项指标满分 1 分，评价得 1.00 分。

（12）入户路、道路硬化、护坡、拓宽长度。

乡村振兴补助资金项目中产出指标为道路硬化、护坡、拓宽长度共计 4495 米，塘山乡石源村已完成道路硬化 300 米、吴山镇蔡河村和吴山镇樟树村、邹桥乡邹桥村已完成道路拓宽共计 3650 米、车桥镇义门村和邹桥乡源口村已完成道路护坡 145 米、爱民乡红岩村已完成 400 米入户路修建，查看项目验收单，均已验收合格。本项指标满分 1 分，评价得 1.00 分。

（13）羊棚配套设施数量。

乡村振兴补助资金项目中产出指标为羊棚配套设施 2 套，塘山乡石源村已完成羊棚配套设施 2 套的采购，查看项目验收单，均已验收

合格。本项指标满分 1 分，评价得 1.00 分。

2.产出质量（指标权重 7 分，评价得 6.20 分）

（1）项目验收合格率：《关于 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的批复》（德财农〔2023〕8 号）、《关于 2024 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的批复》（德财农〔2024〕2 号）、《关于 2023 年结余资金和 2024 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目调整的批复》（德财农〔2024〕3 号）中 43 个项目，经查看所有项目材料的项目竣工验收单，均已验收合格，项目验收合格率 100%。本项指标满分 3 分，评价得 3.00 分。

（2）已建工程是否存在质量问题：随机抽取不少于 30%的项目进行现场核查，共核查了 15 个项目，其中车桥镇义门村脱贫村项目：新建堰坝 2 座，经现场核查与其他新建项目对比堰坝陈新度不足；邹桥乡石门村脱贫村项目：维修排水沟 150 米，经现场核查未见明显维修痕迹；其他项目均未发现问题。本项指标满分 4 分，扣 0.80 分，评价得 3.20 分。

3.产出时效（指标权重 4 分，评价得 4.00 分）

截至 2024 年底，投资完成比例 100%（详见表 3-1），本项指标满分 4 分，评价得 4.00 分。

表 3-1 项目开工、完工和验收时间

序号	项目名称	开工日期	完工日期	验收日期
1	红岩 1、2 组入户路及护坡	2024 年 2 月 18 日	2024 年 3 月 19 日	2024 年 3 月 27 日
2	车桥镇义门村义居人食用菌产业	2024 年 4 月 20 日	2024 年 5 月 5 日	2024 年 5 月 6 日
3	车桥镇义门村 2 组机耕道	2024 年 5 月 2 日	2024 年 5 月 14 日	2024 年 5 月 16 日
4	车桥镇义门村十一组堰坝	2024 年 10 月 20 日	2024 年 11 月 10 日	2024 年 11 月 10 日
5	车桥镇义门村 8 组护坡项目	2024 年 4 月 23 日	2024 年 7 月 20 日	2024 年 7 月 20 日
6	丰林镇紫荆村公共照明设施	2024 年 1 月 10 日	2024 年 2 月 8 日	2024 年 2 月 9 日
7	丰林镇紫荆村新建涵桥	2024 年 1 月 5 日	2024 年 3 月 5 日	2024 年 3 月 6 日
8	磨溪乡新田村 17 组稻蛙养殖基地建设	2024 年 6 月 27 日	2024 年 8 月 14 日	2024 年 8 月 14 日

序号	项目名称	开工日期	完工日期	验收日期
9	磨溪乡曙光村公共照明设施	2024 年 4 月 8 日	2024 年 5 月 3 日	2024 年 5 月 3 日
10	聂桥镇柳田村公共照明设施	2024 年 3 月 25 日	2024 年 4 月 5 日	2024 年 4 月 5 日
11	塘山乡石源村晾晒房	2024 年 3 月 20 日	2024 年 4 月 20 日	2024 年 4 月 20 日
12	吴山镇蔡河村 13 组蔬菜大棚建设	2023 年 11 月 21 日	2024 年 12 月 6 日	2024 年 12 月 6 日
13	塘山乡石源村羊棚配套设施	2024 年 12 月 5 日	2024 年 12 月 6 日	2024 年 12 月 6 日
14	塘山乡石源村公共照明设施	2024 年 3 月 20 日	2024 年 4 月 25 日	2024 年 4 月 25 日
15	塘山乡石源村 17 组道路硬化	2024 年 3 月 20 日	2024 年 4 月 30 日	2024 年 4 月 30 日
16	塘山乡 2024 岭上村 2 组山塘维修	2024 年 5 月 5 日	2024 年 5 月 12 日	2024 年 5 月 12 日
17	塘山乡岭上村 5、6 组排水沟	2024 年 3 月 15 日	2024 年 4 月 15 日	2024 年 4 月 15 日
18	吴山镇山湾村蛋鸡养殖设备 330 万元	2024 年 6 月 10 日	2024 年 7 月 10 日	2024 年 7 月 10 日
19	吴山镇蔡河村道路拓宽	2024 年 1 月 1 日	2024 年 1 月 31 日	2024 年 1 月 31 日
20	吴山镇蔡河村道路护坡	2024 年 1 月 1 日	2024 年 1 月 31 日	2024 年 1 月 31 日
21	吴山镇蔡河村 13 组蔬菜大棚建设	2024 年 4 月 22 日	2024 年 6 月 21 日	2024 年 6 月 21 日
22	吴山镇蔡河村 13 组蔬菜种植设备	2024 年 6 月 8 日	2024 年 7 月 8 日	2024 年 7 月 8 日
23	吴山镇蔡河村 13 组排水沟	2024 年 4 月 1 日	2024 年 6 月 1 日	2024 年 6 月 1 日
24	吴山镇樟树村 1-3 组道路拓宽	2024 年 1 月 1 日	2024 年 1 月 31 日	2024 年 1 月 31 日
25	邹桥乡石门村蛋鸡养殖 (240 万元)	2024 年 10 月 29 日	2024 年 12 月 6 日	2024 年 12 月 19 日
26	邹桥乡石门村 7 组排水沟	2024 年 3 月 12 日	2024 年 3 月 31 日	2024 年 4 月 1 日
27	邹桥乡石门村排灌站维修	2024 年 3 月 12 日	2024 年 3 月 31 日	2024 年 4 月 1 日
28	邹桥乡石门村蛋鸡养殖 (200 万元)	2024 年 10 月 29 日	2024 年 12 月 6 日	2024 年 12 月 19 日
29	邹桥乡源口村 4 组道路护坡	2024 年 10 月 12 日	2024 年 11 月 12 日	2024 年 11 月 12 日
30	邹桥乡源口村 15 组道路护坡	2024 年 10 月 13 日	2024 年 11 月 3 日	2024 年 11 月 4 日
31	邹桥乡源口村 10 组水渠护坡	2024 年 10 月 16 日	2024 年 10 月 23 日	2024 年 10 月 23 日
32	邹桥乡邹桥村 1 组道路拓宽	2024 年 11 月 15 日	2024 年 11 月 30 日	2024 年 12 月 1 日
33	邹桥乡付山村 12 组公共照明设施	2024 年 9 月 27 日	2024 年 10 月 16 日	2024 年 10 月 17 日

序号	项目名称	开工日期	完工日期	验收日期
34	吴山镇张塘村5组水渠建设	2024年9月1日	2024年10月15日	2024年10月15日
35	塘山乡石源村羊棚配套设施	2024年10月15日	2024年11月15日	2024年11月15日
36	高塘乡罗桥村水塘清淤加固	2024年9月1日	2024年10月9日	2024年10月9日

4.成本指标（指标权重4分，评价得4.00分）

截至2024年底，分项目成本控制率100%（详见表4-1），各分项目成本控制在批复概算内且测算合理。本项指标满分4分，评价得4.00分。

表4-1 中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的分项目

序号	项目名称	项目批复金额（万元）	实际支出金额（万元）
1	村产业发展和产业配套设施	1073	1073
2	基础设施	274	271.13
3	产业直补	330	319.38
4	雨露计划	96	95.4
5	跨省就业补助	38	38
6	小额信贷贴息	100	100
7	项目管理费	15	15
合计		1926	1911.91

(四) 项目效益情况（指标权重30分，评价得27.43分）

工作组从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和满意度五个方面评价本项目效益情况。本项目效益完成情况较好，整体满意度较高。满分为30分，评价得27.43分，得分率为91.43%。

1. 经济效益（指标权重8分，评价得6.33分）

（1）提高村集体经济收入（产业发展）。《2023年德安县村级集体经济经营性收入情况统计表》《2024年全省村级集体经济经营性收入情况一览表》两个表中显示：吴山镇蔡河村2023年和2024年集体经济经营性收入为107.27万元、108.09万元，吴山镇张塘村

2023 年和 2024 年集体经济经营性收入为 64.02 万元、72.06 万元，邹桥乡石门村 2023 年和 2024 年集体经济经营性收入为 24.21 万元、26.33 万元，塘山乡石源村 2023 和 2024 年集体经济经营性收入为 54.9 万元、102.9 万元，4 个村的村集体经济收入相对于 2023 年均有所增长；磨溪乡新田村 2023 年和 2024 年集体经济经营性收入为 34.14 万元、22.3 万元，车桥镇义门村 2023 年和 2024 年集体经济经营性收入为 85.99 万元、29.66 万元，2 个村的村集体经济收入相对于 2023 年均有所下降。村集体经济收入提高率仅为 67%。本项指标满分为 5 分，扣 1.67 分，评价得 3.33 分。

（2）排水沟、堰坝、山塘维修、排灌站维修方便农田灌溉面积（基础设施）431 亩。车桥镇义门村堰坝项目方便 21 亩农田灌溉、塘山乡岭上村山塘维修项目保障 50 亩农田灌溉、塘山乡岭上村排水沟管道工程保障 100 亩农田灌溉、邹桥乡石门村排水沟项目方便 60 余亩农田灌溉、邹桥乡石门村排灌站维修项目方便 60 余亩农田灌溉。本项指标满分为 3 分，评价得 3.00 分。

## 2.社会效益（指标权重 6 分，评价得 6.00 分）

（1）乡村振兴补助资金项目受益人数（脱贫户）。《德安县 2024 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目台账表》中显示：项目参与受益人口（脱贫户）1.16 万人。本项指标满分 3 分，评价得 3.00 分。

（2）乡村振兴补助资金项目受益人数（一般农户）。《德安县 2024 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目台账表》中显示：项目参与受益人口（一般农户）3.41 万人。本项指标满分 3 分，评价得 3.00 分。

## 3.生态效益（指标权重 4 分，评价得 3.60 分）

公共照明设施是否正常使用。根据问卷调查结果，在 113 份样本中，综合所有回答满意度为 98.23%，实现了 90%的年度目标。由于样本总量仅 113 份，存在样本规模不足的显著局限，随机误差和系统偏差的影响可能导致调查结果偏离真实情况，从而得出的结论可靠性

不足。本项指标满分 4 分，扣 0.40 分，评价得 3.60 分。

#### 4.可持续影响（指标权重 2 分，评价得 2.00 分）

改善居民生活及出行安全问题，排除安全隐患（基础设施）。根据问卷调查结果，在 366 个样本中，综合所有回答满意度为 97.13%，达到 90%的年度指标值。本项指标满分 2 分，评价得 2.00 分。

#### 5.服务对象满意度（指标权重 10 分，评价得 9.50 分）

##### （1）直接受益者满意度（指标权重 5 分，评价得 4.50 分）

根据问卷调查结果，113 份直接受益者样本满意度为 97.96%，实现了 90%的年度目标。由于样本总量仅 113 份，存在样本规模不足的显著局限，随机误差和系统偏差的影响可能导致调查结果偏离真实情况，从而得出的结论可靠性不足。本项指标满分 5 分，扣 0.50 分，评价得 4.50 分。

##### （2）社会公众满意度（指标权重 5 分，评价得 5.00 分）

根据问卷调查结果，253 份样本满意度为 97.22%，实现了 90%的年度目标。本项指标满分 5 分，评价得 5.00 分。

### 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

#### （一）主要经验及做法

合理分配资金：根据贫困状况、政策任务、脱贫成效等因素；围绕改善脱贫村、重点村基本生活条件为重点。围绕帮助农村缓解生产性资金短缺困难，支持脱贫户发展产业，实施“雨露计划”，补助脱贫户交通补助、小额信贷贴息等。

强化资金管理严格按照“村申报、乡审核、县审定”的程序，执行“三公示一公告”：一是村申报，由村“两委”认真分析本村致贫原因、资金保障和脱贫需求的基础上，组织召开村“两委”会或村民代表大会，广泛征求意见，提出立项意见，确定村级申报项目，并在村内予以公示后上报乡镇。二是乡镇审核，乡镇要对申报项目的真实性、必要性以及建设内容、资金概算、预期效益、贫困群众参与情况和带贫机制等进行审核，审核后在乡镇公示，报县乡村振兴局备案。

三是县审定，县乡村振兴局按照行业类别送各行业主管部门，对乡镇报送项目的科学性、合规性、可行性进行论证，形成可行性研究报告或结论性建议。由县委农村工作领导小组负责本县脱贫攻坚项目库的审定，经公示无异议，将符合条件的项目纳入项目库并予以公告。有效实现了从“资金等项目”到“项目等资金”的转变。

## （二）存在问题及原因分析

### 1.项目管理规范性问题

（1）项目决策程序不完整：未发现乡村振兴补助资金项目立项申请报告等相关材料。

以上不符合《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农〔2021〕19号）第四条“各地要建立完善巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，提前做好项目储备，严格项目论证入库，衔接资金支持的项目原则上要从项目库选择，且符合本办法要求。”的规定。

（2）虚报入库数量：磨溪乡曙光村路灯项目，《德安县2024年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库入库项目》中入库数量150盏，而实际为新建数量为141盏、维修13盏。

### 2.绩效目标合理性问题

绩效目标设定不合理：支出绩效目标表中“年度绩效目标”设置的“2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金——赣财乡振指〔2023〕14号”，与年度目标无关，无实质意义。

### 3.资金使用合规性问题

磨溪乡新田村稻蛙项目未按合同约定支付进度款：合同要求分期支付，实际为验收后一次性付清。

以上不符合《德安县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（德财〔2021〕74号，）第十一条“实行工程质量保证金制度，衔接资金投入的基础设施等工程性项目，预留3%工程质量保证金。工程竣工运行一年后，未发现质量问题，经项目实施单位签字盖章后拨付质量保证金”的规定。

## 六、有关建议

- 1.规范立项与审批程序：补充立项申请材料，强化流程合规性审查。
- 2.优化绩效目标：结合项目实际细化目标，避免形式化表述，加大绩效培训力度，采取集中培训、多媒体宣传等传统培训方式，在“面对面”“手把手”的互动中将绩效理念、业务知识和实践技能传递给每个参与人员。
- 3.加强合同与资金监管：严格按合同条款付款，定期开展执行情况审计，进一步健全、规范单位专项资金使用管理办法，强化财务审核内部控制，严肃财经纪律，确保专项资金合规使用。

## 七、其他需要说明的问题

无。

附件：项目支出绩效评价表



注册会计师：



注册会计师：



二〇二五年七月三十日



附件1

项目支出绩效评价表

项目名称		2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金						实施单位		德安县农业农村局	
项目支出规模			年初预算数(万元)		全年预算数(万元)		全年执行数(万元)		预算执行率		
	项目资金总额(万元)		0.00		1926.00		1,911.91		99.27%		
	资金来源: 中央财政		0.00		1926.00		1,911.91		99.27%		
	经营收入										
	其他收入										
一级指标	二级指标	三级指标	分值	计算符号		年度指标值	全年完成值	评分标准	得分	偏差原因分析	
决策指标（16分）	项目立项（4分）	立项依据充分性	2	定性值		充分	充分	①符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②符合行业发展规划和政策要求；③与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。①~⑤各占20%权重分值，符合则得相应分值	2.00		
		立项程序规范性	2	定性值		规范	部分不规范	①按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料符合相关要求；③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。①②项各占30%权重分值，③项占40%权重分值，符合则得相应分值	1.40	未见立项申请报告	
	绩效目标（6分）	绩效目标合理性	3	定性值		合理	部分不合理	①有绩效目标；②绩效目标与实际工作内容具有相关性；③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。①~④各占25%权重分值，符合则得相应分值	1.50	1601万元项目支出绩效目标表中“年度绩效目标”设置为“2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金—赣财乡振指【2023】14号”，无实质意义	
		绩效指标明确性	3	定性值		明确	明确	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数或计划数相对应。①②项各占30%权重分值，③项占40%权重分值，符合则得相应分值	3.00		
	资金投入（6分）	预算编制科学性	3	定性值		科学	科学	①经过科学论证；②预算内容与项目内容匹配；③预算额度测算依据充分，按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。①~④各占25%权重分值，符合则得相应分值	3.00		
		资金分配合理性	3	定性值		合理	合理	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。①~②各占50%权重分值，符合则得相应分值	3.00		
		资金到位率	4	%	=	100%	100%	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。n=100%的得权重分值；80%≤n<100%的得0.7×权重分值；60%≤n<80%的得0.5×权重分值；n<60%的得0分	4.00		
		预算执行率	4	%	=	100.00%	99.27%	预算执行率=（实际支出资金/全年预算数）×100%。n=100%的得权重分值；80%≤n<100%的得0.7×权重分值；60%≤n<80%的得0.5×权重分值；n<60%的得0分	2.80	全年预算数1926万元，全年执行数1911.91万元	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	计算符号		年度指标值	全年完成值	评分标准	得分	偏差原因分析
过程指标（24分）	资金管理（16分）	资金使用合规性	8	定性值		合规	部分不合规	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，符合项目预算批复或合同规定的用途；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，在巡视、审计、财政监督检查中不存在问题。①②项各占25%权重分值，③项占50%权重分值，符合则得相应分值。	4.00	磨溪乡新田村稻蛙配套设施项目：项目款项在验收后全部付清，未按合同约定的付款方式来实行，付款方式为双方签订合同后预付衔接项目资金的50%，验收合格后付至衔接项目资金的80%，结审后付至97%。剩余3%的作为质保金项目验收一年后无质量问题再付清；磨溪乡曙光村公共照明项目：德安县财政衔接资金项目申请表上公共照明新建数量为141盏、维修13盏，德安县2024年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库入库项目申请表、审核表中新建组装路灯安装150台
	组织实施（8分）	管理制度健全性	3	定性值		健全	健全	①已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。①②项各占50%分值，符合则得对应分值	3.00	
		制度执行有效性	5	定性值		有效	部分无效	①遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位；⑤开展预算绩效管理，且管理规范。①~⑤各占20%权重分值，符合则得相应分值	4.00	项目调整有《关于2023年结余资金和2024年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目调整的批复》（德财农[2024]3号）文件，现场查阅项目材料，部分材料未及时归档，开展了预算绩效管理，且管理规范
产出指标（30分）	数量指标（15分）	新建公共照明设施数量	2	盏	=	536	527	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	1.92	磨溪乡曙光村公共照明项目批复中为新建150盏，经现场核实，公共照明新建数量为141盏、维修13盏
		排水沟管道工程长度	2	米	≥	1000	1000	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	2.00	
		机耕道、排水沟长度	1	米	≥	1950	1950	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	1.00	
		堰坝、新建涵桥、山塘维修、排灌站维修座数	1	座	≥	6	6	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	1.00	
		产业直补户数	1	户	=	1800	1793	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	0.99	《关于2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的批复》（德财农[2023]8号）中产业直补户数为1800户，农业农村局提供的《产业直补发放名单表》实际发放成功1793户
		蔬菜种植设备面积	1	平方米	≥	10000	10000	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	1.00	
		水渠建设、水渠护坡长度	1	米	=	500	500	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	1.00	
		水塘清淤加固数量	1	座	=	1	1	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	1.00	
		跨省就业交通补助人数	1	人	=	760	725	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	0.88	《关于2024年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金的批复》（德财农[2023]8号）中跨省就业交通补助人数为760人，农业农村局提供的《省外就业交通补助发放名单表》中2024年跨省就业交通补助实际发放成功人数725人
		晾晒房面积、蔬菜大棚灌溉面积	1	平方米	≥	10100	10100	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	1.00	
		蛋鸡养殖设备数量	1	套	≥	9	9	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	1.00	
		入户路、道路硬化、护坡、拓宽长度	1	米	≥	4495	4495	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	1.00	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	计算符号		年度指标值	全年完成值	评分标准	得分	偏差原因分析
		羊棚配套设施数量	1	套	=	2	2	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	1.00	
	质量指标（7分）	项目验收合格率	3	%	=	100%	100%	验收合格率取各项目工程验收合格率的简单平均数。符合得权重分。不符合：90%≤n<100%的得0.7×权重分值；80%≤n<90%的得0.5×权重分值；n<80%的得0分。如验收技术参数不完整或不规范，最终按评分的50%计分	3.00	
		已建工程是否存在质量问题	4	是/否		否	是	随机抽取不少于30%的项目进行现场核查,对其已建项目工程质量情况进行复核，根据现场核查情况给分	3.20	共核查了15个项目，其中车桥镇义门村脱贫村项目：新建堰坝2座，经现场核查与其他新建项目对比堰坝陈新度不足；邹桥乡石门村脱贫村项目：维修排水沟150米，经现场核查未见明显维修痕迹；
		时效指标（4分）	截至2024年底，项目完工率	4	%	=	90%	100%	按期完工率=（实际完工数/应完工数）×100%。符合得权重分。不符合：90%≤n<100%的得全部分值；80%≤n<90%的得0.5×权重分值；n<80%的得0分	4.00
	成本指标（4分）	分项目成本控制率	4	%	≤	100%	100%	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	4.00	
效益指标（30分）	经济效益（8分）	提高村集体经济收入（产业发展）	5	%	≥	100%	67%	符合得权重分。不符合：低于60%指标值得0分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	3.33	吴山镇蔡河村、吴山镇张塘村、邹桥乡石门村、塘山乡石源村4个村的村集体经济收入相对于2023年均有所增长，磨溪乡新田村、车桥镇义门村2个村的村集体经济收入相对于2023年均有所下降
		排水沟、堰坝、山塘维修、排灌站维修方便农田灌溉面积（基础设施）	3	亩	=	431	431	符合得权重分。不符合：低于80%指标值得0分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	3.00	
	社会效益（6分）	乡村振兴补助资金项目受益人数（脱贫户）	3	万人	≥	1.16	1.16	符合得权重分。不符合：低于80%指标值得0分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	3.00	
		乡村振兴补助资金项目受益人数（一般农户）	3	万人	≥	3.41	3.41	符合得权重分。不符合：低于80%指标值得0分，否则按区间完成比率×权重分；如超出指标值30%酌情扣分	3.00	
	生态效益（4分）	公共照明设施是否正常使用	4	%	≥	90%	98.23%	采取社会调查的方式。n≥90%的，得权重分；在70~90%之间得分=〔（n-0.70）/（0.90-0.70）〕×权重分；≤70%的，得0分	3.60	113个样本，样本量太少,代表性不足，酌情扣10%权重分
	可持续影响（2分）	改善居民生活及出行安全问题，排除安全隐患（基础设施）	2	%	≥	90%	97.13%	采取社会调查的方式。n≥90%的，得权重分；在70~90%之间得分=〔（n-0.70）/（0.90-0.70）〕×权重分；≤70%的，得0分	2.00	
	服务对象满意度（10分）	直接受益者满意度	5	%	≥	90%	97.96%	采取社会调查的方式。n≥90%的，得权重分；在70~90%之间得分=〔（n-0.70）/（0.90-0.70）〕×权重分；≤70%的，得0分	4.50	113个样本，样本量太少,代表性不足，酌情扣10%权重分
		社会公众满意度	5	%	≥	90%	97.22%		5.00	
评价总分、等级和结论			100	90（含）~100分为优（成效显著）、80（含）~90分为良（成效良好）、60（含）~80分为中（成效一般）、60分以下为差（成效不佳）					88.12	