

九江市林业局办公室文件

九林办字〔2022〕12号

九江市林业局关于进一步做好公益林 天然林保护管理工作的通知

各县（市、区）林业局：

为进一步全面提升公益林质量，加强天然林保护修复，扎牢基础，完善制度，强化管理，示范带动，惠民增效，现就做好我市公益林和天然林有关工作通知如下：

一、完善公益林和天然林图库建设

各地要全力推进公益林和天然林数据库建设，在2021年全面完成天然林停伐管护任务的基础上，结合林草湿数据与“国土三调”数据融合成果数据在森林资源数据更新工作中进一步优化数据成果。完善公益林天然林小班数据库，将图斑界限进行矢量化落实到林地及森林资源“一张图”中，推动实现公益林和天然林“数字化”管理，做到图（区划图）、卡（分户登记卡）、表（小班因子一览表）、书（管护合同、

禁伐协议等）一致，确保公益林与天然林不重叠。

二、保持公益林和天然林面积平衡

各县（市、区）要严格落实《国家级公益林管理办法》中实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”的管理机制，对经审核审批同意使用的公益林，需在动态调整工作中及时补进，确保区划界定要求实现县域公益林总量控制；严格控制天然林地征占用，严格控制天然林地转为其他用途，除国防建设、国家重大工程项目建设特殊需要外，禁止占用重点区域的天然林地，限制建设项目使用一般区域的天然林地。同时，为确保配合全省森林资源更新年度出数工作，各地要根据公益林、天然林征占用台账和审批调整数据进行公益林、天然林数据库年度变更，动态调整图层（调出图层、补进图层、调整后图层）需从“一张图”提取，按时提交当年动态调整数据报市林业局审核。

三、提升公益林和天然林林分质量

各地要严格落实公益林更新采伐有关政策要求，加强天然林保护修复。应充分利用现有的资金和项目，采取人工促进和自然修复相结合，抚育复壮、补植补造等技术措施，大力开展森林抚育经营，重点抓好路边、河边、湖边等重点地块林分改造，建设一批大径材基地，优化森林结构，不断提高公益林天然林林分质量和林地综合生产力，使公益林天然林生态功能和资金使用效益稳步提高。

四、加强公益林和天然林保护力度

一是要全面理清公益林天然林管护队伍（包括建档立卡贫困人口生态护林员、其他乡村护林员）管护情况，建立健全县域公益林、天然林管护网络；林业执法人员要加强巡查，乡镇、村级林长要切实落实管林护林责任，落实生态护林员日常巡护。二是加大对破坏公益林天然林案件的查处和打击力度，各县（市、区）要结合审计、环保督察认真清理和查处公益林天然林破坏案件，联合森林公安严厉打击非法侵占公益林天然林林地，乱砍滥伐公益林和天然林林木的违法犯罪行为。

五、确保公益林和天然林资金安全

各地要严格按照《林业改革发展资金管理办法》（财资环〔2021〕39号）等文件要求，进一步加强和规范资金使用管理，提高资金使用效益，促进林业改革发展；同时，依据区域绩效目标做好绩效监控，确保年度绩效目标如期实现。一要规范资金拨付。国有补助资金应由财政部门直接下拨到国有单位账户，各级林业主管部门不得截留和代为转拨；村（组）集体补助由财政部门下拨到乡镇场公共账户，不得打入村（组）干部等个人账户；权利人个人补助及护林员工资应通过江西省惠民惠农财政补贴资金“一卡通”监管服务平台打入个人或护林员“社保卡”账户，不得层层转拨，代签代领；各地要做好资金拨付的各项准备工作，加快资金拨付

进度，严禁资金长期滞留。二要规范资金使用。各地要按照公益林和天然林补偿资金下达文件的规定，严格资金补偿标准、分配数量、发放对象、使用范围和发放程序，做到补偿资金发放的验收资料、公示结果、票据、台账等档案资料齐全，对扣减的资金要按资金使用要求用于公益林和天然林管理的项目支出。

六、规范公益林和天然林档案管理

一是各县（市、区）林业主管部门要负责本辖区公益林天然林保护档案管理的收集、整理、归档工作，从源头上抓好公益林天然林保护文件材料的形成和积累工作，确保档案工作的完整性、准确性与系统性。二是制定完善公益林、天然林管理相关工作制度并实现制度上墙，例如公益林区划图、天然林区划图、管护人员责任区等上墙。三是对区划的公益林天然林要按照合同或协议签订的有关要求，进行全面梳理和完善，查漏补缺，完善公益林管护合同、天然商品林停伐管护协议签订，实行护林合同（协议）一年一签订，将管护责任落实到山头地块，落实到权利人，同时，及时报送合同或协议签订工作完成情况。

七、营造公益林和天然林保护氛围

各地要讲好森林文化故事，运用生动的传播方式，办好主题宣传活动，大力弘扬生态文化，传播绿色价值观念，共同推进生态文明。一是要围绕生态建设主题，以公益林天然

林保护建设为重点，充分利用《江西林业网》、《九江林业网》、《中国绿色时报》、电视、广播等各种媒体，加强公益林天然林保护和相关法律、法规、规章的宣传，提高公众对公益林天然林生态、社会、文化、经济价值的认识，努力形成全社会共同保护的良好氛围，全年各县（市、区）在媒体报道公益林天然林保护各2篇以上。二是采取设立永久性保护宣传牌、管护责任牌等方式，在公益林天然林重点保护区域主要入口处和在人为活动较为频繁的区域，设置永久性宣传牌。三是适时组织公益林天然林知识网络竞赛，在公共场所开展公益林天然林的政策法规等宣传活动。

八、有关工作要求

1、提高政治站位。森林是人类赖以生存的生态基础，是维护生态平衡的重要一环。各县（市、区）要强化森林资源保护和生态建设意识，正确处理好经济发展与森林资源保护管理的关系，切实采取有效措施加强森林资源保护和管理。

2、加强组织领导。各地林业主管部门是公益林天然林管理的责任主体，要切实强化组织领导和统筹谋划，细化工作安排，狠抓责任落实，推进我市公益林天然林持续、稳定、协调、健康发展。

3、强化工作调度。为及时了解和全面掌握各地工作进展情况，对公益林天然林管理有关工作实行调度制度，市林

业局将按照要求下发工作进展表格样式，各地要落实人员，按时上报工作进展情况。

4、严格督导考核。将公益林天然林管护工作纳入高质量发展综合绩效目标管理考核，并将考核结果作为各地年度高质量发展综合绩效目标管理重要指标，常态化开展公益林天然林管护开展督查检查，并将督查检查结果作为考核的重要依据。

九江市林业局办公室

2022年4月20日



九江市林业局办公室

2022年4月20日印发